

## EXPUNERE DE MOTIVE

### PROPUNERE LEGISLATIVĂ

**pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară**

#### 1. DESCRIEREA SITUAȚIEI ACTUALE

În ultimii ani, cetățenii români s-au confruntat cu probleme majore privind activitatea companiilor de asigurări, probleme ce au fost generate de falimentul unor societăți, cel mai recent fiind EUROINS, al patrulea mare faliment RCA care a avut loc în ultimii 8 ani în asigurari, după Astra, Carpatica și City Insurance.

Potrivit cadrului legal actual, activitatea companiilor de asigurări este reglementată, coordonată și controlată de Autorității de Supraveghere Financiară (ASF), această autoritate fiind condusă de un Consiliu format din 9 membri, dintre care un președinte, un prim-vicepreședinte și 3 vicepreședinți, care sunt membri executivi. Fiecare dintre cei 3 vicepreședinți are atribuții specifice corespunzătoare unuia dintre cele 3 sectoare de supraveghere financiară. În Hotărârea Parlamentului României de numire a acestora se stabilește sectorul de supraveghere financiară pentru care sunt numiți. Ceilalți 4 membri sunt membri neexecutivi.

Anual, mii de petenți reclamă conduita abuzivă a unor asigurători iar conducerea Autorității de Supraveghere Financiară (ASF) este criticată pentru faptul că refuză să sancționeze aceste aspecte, rezumându-se la monitorizarea unor indicatori financiari ai firmelor, iar când aplică amenzi, acestea sunt mult prea mici pentru a rezolva problemele din piața de asigurări.

Mai mult, asupra conducerii ASF au fost înaintate plângere pentru posibile abuzuri în serviciu prin omisiunea nejustificată de a lua măsuri de control și sancționare a unor asigurători RCA, în ciuda miilor de reclamații făcute de pãgubiții RCA. În ultimii ani, numărul de reclamații a fost în continuă creștere pe piața asigurărilor, iar modul în care au fost analizate acestea este îngrijorător.

Ca și exemplu, în cadrul ASF, propunerile de sancționare a asiguratorilor emise de către Sectorul Asigurări se transmit tuturor membrilor Consiliului ASF, organul de conducere al Autorității. Astfel, pe baza documentelor și informațiilor comunicate de Sectorul Asigurări, Consiliul ASF trebuie să adopte deciziile legate de aplicarea unor eventuale sancțiuni, în cadrul ședințelor Consiliului, care au loc săptămânal.

În practică, însă, au existat situații în care fișele de deficiențe întocmite și comunicate de către Departamentul de Petiții al Sectorului Asigurări au rămas un simplu exercițiu formal. În aceste situații, Sectorul Asigurări a refuzat să efectueze controale și, implicit, să propună aplicarea de sancțiuni societăților de asigurare care nu au respectat obligațiile legale și contractuale (în majoritate, firme rău-platnice în raporturile cu asigurații consumatori), deși

legea obligă ASF să sancționeze asemenea încălcări ale legii conform art. 37 din Legea 132/2017.

Conform rapoartelor ASF, 97,18% dintre petițiile și informările de neconformitate au fost formulate pentru piața asigurărilor-reasigurărilor, aflându-se în creștere cu 125,14% față de perioada similară a anului 2019.

Concret, din activitatea de soluționare a petițiilor pentru piața asigurărilor – reasigurărilor au fost identificate următoarele aspecte neconforme:

- depășirea termenului legal de plată a despăgubirilor aferente dosarelor de daună deschise în baza contractelor RCA;
- neinformarea în termenul legal a persoanei păgubite cu privire la valoarea maximă de despăgubire;
- depășirea termenului legal pentru efectuarea constatărilor /reconstatărilor;
- neînregistrarea de către asigurători a tuturor documentelor aferente dosarelor de daună deschise în baza contractelor RCA;
- netransmiterea în termen a notificării de respingere a despăgubirii;
- netransmiterea în termen a ofertei de despăgubire;
- nerespectarea termenului de întocmire a procesului-verbal de constatare și/sau suplimentar de constatare;
- stabilirea valorii de piață de către asigurători, în cazul daunelor totale, fără a se ține seama de toate dotările vehiculelor în cauză;
- justificarea insuficientă a soluțiilor adoptate de către asigurători și comunicate A.S.F. pentru soluționarea petițiilor;
- neplata penalităților de întârziere odată cu plata despăgubirii;
- deficiențe în ceea ce privește oferta de despăgubire transmisă persoanelor prejudiciate, ofertă care nu este întocmită conform dispozițiilor legale

Toate aceste deficiențe rezultate din analiza petițiilor primite de la consumatori sfârșesc fără aplicarea vreunei sancțiuni, astfel că există exemple întemeiate, relevante care să arate că ASF nu își îndeplinește în mod corect și eficient misiunea de supraveghere a pieței și rolul de protecție a consumatorilor.

Din aceste motive, propunem Parlamentului României, spre dezbateră și adoptare, inițiativa legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară.

## 2. SCOPUL URMĂRIT PRIN PREZENTUL PROIECT DE LEGE

Prin prezenta inițiativă, se urmărește responsabilizarea conducerii ASF, respectiv a Consiliului format din 9 membri – dintre care un președinte, un prim-vicepreședinte și 3 vicepreședinți, care sunt membri executivi, fiecare dintre ei cu atribuții specifice corespunzătoare unuia dintre cele 3 sectoare de supraveghere financiară.

Din aceste considerente, pentru a asigura corecta aplicare a legii și egalitatea în drepturi garantate de Constituție, considerăm imperios necesar adaptarea cadrului legal aplicabil cu scopul de a elimina aceste disfuncționalități de pe piața asigurărilor.

Modificările propuse:

- responsabilizarea conducerii A.S.F.;
- reglementarea în baza căroro membrii conducerii vor putea să fie înlocuiți;
- realizarea de studii de piață relevante;
- impunerea în sarcina operatorilor și furnizorilor de servicii de asigurare a unor obligații specifice;
- prezentarea și votarea pentru aprobarea sau respingerea raportului A.S.F.;
- propunerile nominale pentru calitatea de membru al Consiliului A.S.F. transparentizate și justificate de documente precum curriculum vitae, cazier judiciar și declarații pe propria răspundere ale candidaților.

Totodată, se urmărește **limitarea veniturilor personalului angajat în cadrul ASF la nivelul salarizării Președintelui României**, cu scopul de a evita cheltuielile excesive din taxele și tarifele plătite de contribuabili și de a asigura un management eficient și responsabil în cadrul instituției.

În lumina principiului egalității în fața legii, consacrat prin art. 16 din Constituția României, **ASF trebuie să răspundă atunci când nu-și respectă atribuțiile și obligațiile ce îi revin potrivit legii**, iar scopul acestei inițiative legislative este ca, la momentul dovedirii exercitării defectuoase, cu încălcarea legislației primare a atribuțiilor de serviciu de către personalul ASF, cu referire la atribuțiile și prerogativele de serviciu prevăzute de dispozițiile OUG nr. 93/2012 și a ale art. 37 din Legea 132/2017, autoritatea responsabilă, Parlamentul României (autoritate investită cu numirea membrilor consiliului ASF), **să-i poată destitui din funcție și să procedeze la înlocuirea acestora cu persoane care au capacitatea de a asigura respectarea legii și aducerea unui echilibru pe piața asigurărilor**. ASF trebuie să asigure un management competent care să aducă echilibru, corectitudine și legalitate pe piața asigurărilor din România.

De asemenea, ASF trebuie să **identifice piețele relevante, adică acele piețe care sunt relevante din punct de vedere concurențial** pentru un anumit produs sau serviciu financiar. Este o măsură importantă pentru a asigura o concurență adecvată în sectorul financiar și **pentru a preveni abuzurile de poziție dominantă și practicile neconcurențiale**. ASF poate oferi criterii clare pentru a identifica piețele relevante în mod coerent și uniform precum: natura și

caracteristicile produsului sau serviciului financiar, accesibilitatea pieței pentru furnizorii și consumatorii de servicii financiare, existența unor bariere la intrarea pe piață și gradul de substituție între produsele sau serviciile financiare.

Este **necesar ca A.S.F. să efectueze analize de piață** din mai multe motive precum: ajutarea la identificarea potențialelor probleme care ar putea afecta funcționarea piețelor financiare și a instituțiilor financiare nebancare din România, asigurarea concurenței adecvate în sectorul financiar, **identificarea practicilor neloiale sau prejudiciabile care ar putea afecta consumatorii**, dar și utilizarea acestora pentru luarea de măsuri de protecție a consumatorilor. Astfel, prin efectuarea analizelor de piață, ASF poate asigura o supraveghere adecvată a piețelor financiare și a instituțiilor financiare nebancare, protejând consumatorii și promovând o concurență sănătoasă și durabilă în sectorul financiar din România.

În concluzie, inițiativa legislativă creează premisele pentru creșterea gradului de încredere a cetățenilor români în instituțiile statului, în speță, ASF, prin măsuri menite să garanteze și să consolideze principiul constituțional al egalității în fața legii, eliminând tratamentul inegal actual, respectiv dezechilibrul dintre companiile de asigurări și asigurați.

Implementarea măsurilor propuse nu implică alocarea de fonduri bugetare suplimentare.

### **3. EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE**

Urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, următoarele acte normative vor fi modificate și completate:

Ordonanței de urgență nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 874 din 21 decembrie 2012 modificările și completările ulterioare.

Față de cele expuse, solicităm dezbateră și adoptarea prezentei propuneri legislative.

**În numele inițiatorilor,**

Silvia Monica DINICĂ – Senator USR

Anca DRAGU – Senator USR

Claudiu MUREȘAN – Senator USR

**Lista susținătorilor**  
**PROPUNERE LEGISLATIVĂ**

**pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 93/2012 privind  
înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară**

*Tabel semnături*

Nr. crt.	Nume și prenume	Partid	Semnătură
1.	Oprinașu Horea	USR	
2.	Bob Virgil Marian	USR	
3.	VICOL COSTEȘ	USR	
4.	Mizeseu Ion-Norbert	USR	
5.	CRISTI BEZGA	USR	
6.	DARĂU Ambrose-Juan	USR	
7.	NEGOI REMUS	USR	
8.	RAOUL TRIFAN	USR	
9.	RADU MIHAL	USR	
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			

**Lista susținătorilor**  
**PROPUNERE LEGISLATIVĂ**

**pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 93/2012 privind  
înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară**

*Tabel semnături*

<i>Nr. crt.</i>	<i>Nume și prenume</i>	<i>Partid</i>	<i>Semnătură</i>
1.	NEAGU DENISA ELENA	USR	
2.	VLAD SERGIU COSMIN	USR	
3.	IVAN DAN	USR	
4.			✓
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			